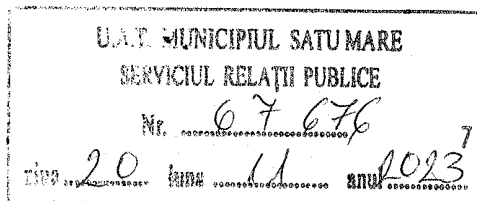




Nr. 2755/20.11.2023



Notă de fundamentare

pentru exceptarea societății Transurban S.A. Satu Mare de la aplicarea prevederilor art. XXXII alin.(2) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Prezentare:

Transurban S.A. Satu Mare este o societate pe acțiuni, înființată în anul 2005, în baza Hotărârii Consiliului Local Satu Mare nr. 194/2005. Societatea este înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J30/1291/2005 având CUI R18171186.

Capitalul social al Transurban S.A. potrivit actului constitutiv aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Satu Mare nr.109/2013 este deținut de:

1. Municipiul Satu Mare reprezentând 99,84415% din capitalul social;
2. Orașul Ardud reprezentând 0,03896% din capitalul social;
3. Comuna Lazuri reprezentând 0,03896% din capitalul social;
4. Comuna Păulești reprezentând 0,03896% din capitalul social;
5. Comuna Doba reprezentând 0,03896% din capitalul social;

Municipiul Satu Mare reprezentat de Consiliul Local Satu Mare își păstrează pe durata existenței societății calitatea de acționar majoritar al acesteia.

Activitatea principală: Cod CAEN 4931- Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători.

Transurban SA Satu Mare este operatorul intern al Municipiului Satu Mare, având delegat serviciul de transport public local în Municipiul Satu Mare în baza Contractului de delegare în gestiune directă a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Satu Mare Nr. 231/28.06.2018 - 32403/28.06.2018.

Situația actuală/reglementări:

Guvernul României a adoptat Legea nr. 296 din 26 octombrie 2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

Aplicarea prevederilor **Capitolului III – Măsuri de disciplină economico-financiară. Descentralizarea unor servicii publice, Secțiunea a 2- a Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici, ART. XXXII**

” (1) Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupă prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii consiliului de administrație, în *limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023.*

(2) Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1) la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”

va avea efecte negative asupra activității societății TRANSURBAN S.A. Satu Mare.

Totodată, la art. LXXVI din Legea 296/2023 se menționează că Guvernul poate aproba, prin memorandum, în cazuri temeinic justificate ca anumite categorii de operatori economici **să aplice parțial sau să fie exceptați de la aplicarea prevederilor secțiunilor din cadrul capitolului III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară, pe baza unor analize fundamentate ale operatorilor.**

Obiectul prezentei Note de fundamentare îl reprezintă exceptarea de la aplicarea prevederilor privind desființarea posturilor vacante la data intrării în vigoare a Legii 296/2023, a celor 3 posturi de conducător auto transport rutier de persoane din cadrul Serviciului de exploatare, posturi care la data intrării în vigoare a Legii menționate mai sus erau vacante.

În acest sens vă înaintăm prezenta Notă de fundamentare, în susținerea căreia menționăm următoarele:

MOTIVARE:

I. În prezent, TRANSURBAN S.A. Satu Mare are delegat serviciul de transport public local în Municipiul Satu Mare în baza Contractului de delegare în gestiune directă a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Satu Mare Nr. 231/28.06.2018 - 32403/28.06.2018. TRANSURBAN S.A. trebuie să respecte prevederile Contractului de delegare menționat mai sus, din care cităm după cum urmează:

” 2.1. *Obiectul prezentului Contract îl constituie delegarea Serviciului de transport public local de călători cu autobuze, pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Satu Mare, de către Autoritatea Contractantă Operatorului, cu condiția îndeplinirii de către Operator a Obligațiilor de serviciu public.*

3.1 În conformitate cu termenii și condițiile prezentului Contract, Operatorul se obligă să îndeplinească Serviciul de transport public local de călători cu respectarea Obligațiilor de serviciu public stabilite mai jos:

- ii. *Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în Programul de transport;...*

Programul de transport asumat de Operator prin Contractul menționat mai sus este prevăzut în Anexa 2.2 la acesta, "Programul de circulație", ultima formă fiind aprobată prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Satu Mare nr. 61/23.02.2023.

Potrivit prevederilor 13.11.8 Operatorul are obligația să asigure continuitatea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate conform Caietului de sarcini și Programului de transport al Operatorului.

Art. 33 la Caietul de sarcini prevede obligația operatorului să elaboreze strategii de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau bunuri, și la gestionarea serviciului public pe criterii de competitivitate și eficiență economică.

II. Investiții realizate și în curs de implementare la nivel de Municipalitate/operator economic

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Satu Mare elaborat în 2016 – 2017 a prevăzut o serie de măsuri menite să îmbunătățească condițiile de mobilitate urbană prin dezvoltarea transportului public și a modalităților de transport nemotorizat, cu impact pozitiv direct asupra reducerii emisiilor de echivalent CO₂, generate de transportul rutier motorizat de la nivelul municipiului Satu Mare.

Axa de finanțare nerambursabilă în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020 axa prioritară 4 prioritatea de investiție 4.1. a constituit o oportunitate pentru autoritatea publică locală sătmăreană, prin posibilitatea accesării fondurilor în vederea realizării/implementării obiectivului de investiție "Dezvoltarea infrastructurii de transport public în municipiul Satu Mare", proiect în cadrul căruia:

- au fost achiziționate un număr de 15 autobuze hibride de capacitate medie, de 12m, respectiv 2 bucăți de autobuze hibride articulate de capacitate mare, de 18 m cu motor diesel, destinate transportului urban de călători, dotate cu facilități (amenajări specifice pentru una din ușile de acces) podea coborâtă, pentru accesul nelimitat al pasagerilor cu mobilitate redusă (rampa, kneeling), caroserie CE, conform Directivei nr. 2007/46/CE, cu nivelul de poluare provenit din gazele de evacuare EURO 6 **în valoare de 35.226.380 lei**
- s-a amenajat un terminal *transjudețean-translocal* și s-a construit un *depou pentru autobuzele electrice/hibrid precum și o stație de încărcare – strada Fabricii* în vederea preluării pasagerilor de la operatorii județeni de către operatorii de transport local, ca o nevoie stringentă a Municipiului Satu Mare de a **crea condiții optime de desfășurare în siguranță a activității de transbordare a presonalului călător de pe mijloacele de transport în**

comun naționale, transjudețene în mijloacele de transport în comun locale. Construirea unei stații de încărcare și utilizarea autobuzelor electrice/hibrid duce la reducerea emisiilor de noxe, reducerea poluării și creșterea calității aerului și a vieții în zonă în zona studiată – valoare 6.686.360,44 lei (TVA inclus)

Planul de mobilitate urbană durabilă al Municipiului Satu Mare pentru perioada 2023-2030.

La această dată sunt demarate sau sunt în curs de a fi demarate mai multe proiecte de dezvoltare a transportului public cu consecințe pozitive atât în ceea ce privește calitatea serviciilor dar și cu efecte pozitive în ceea ce privește protecția mediului prin reducerea emisiilor de carbon.

Sunt urmărite în special aspecte privind reducerea semnificativă a numărului autovehiculelor individuale utilizate pentru deplasarea la locurile de muncă, școli, centre comerciale, locuri de agrement etc. și creșterea gradului de atractivitate a soluțiilor alternative de deplasare.

Astfel pe lângă proiectele în curs de realizare sau deja terminate (sistem de management al transportului public și a unui sistem de taxare modern; terminal de îmbarcare și debarcare a utilizatorilor serviciilor de transport județean și național/internațional de călători; piste de biciclete și sistem de bike sharing) sunt în curs de implementare cu finanțare prin PNRR și/sau fonduri europene nerambursabile, mai multe proiecte majore cum ar fi:

- Achiziția a 14 autobuze electrice de 12 m și 3 de 18 m, a 17 stații de reîncărcare lentă și 6 stații de reîncărcare rapidă pentru autobuze, precum și achiziția a 45 de stații de reîncărcare pentru alte tipuri de autovehicule electrice, proiect finanțat prin PNRR, care are contractul de finanțare semnat și se află în procedură de licitație;
- Dezvoltarea sistemului de management al traficului prin montarea de semafoare inteligente cu scopul prioritizării trecerii prin intersecții și zone aglomerate a mijloacelor de transport în comun, instalarea în mai multe puncte din municipiu de senzori de monitorizare a calității aerului, instalarea de camere de luat vederi inteligente pentru creșterea gradului de siguranță a populației, instalarea la intrările principale din municipiu de senzori de greutate și gabarit cu scopul gestionării eficiente a intrărilor autovehiculelor neautorizate, etc. proiect care este în faza de elaborare a caietelor de sarcini în vederea demarării procedurilor de achiziție;
- Modernizarea a peste 150 de stații de autobuz din cele aproximativ 210 existente prin instalarea de construcții moderne cu echipamente smart, cu panouri de informare, conexiune internet, camere de luat vederi inteligente care să permită monitorizarea activităților din stații și din proximitatea acestora și să emită semnale de alertă în cazuri de incidente, etc. proiect care este în faza de elaborare a caietelor de sarcini în vederea demarării procedurilor de achiziție;
- Construirea a încă 3 terminale (autogări) pentru îmbarcarea călătorilor care utilizează transportul județean sau național/internațional precum și alte moduri de transport proiect în faza de studiu de oportunitate.

În cea ce privește parcul auto activ la nivelul anului 2023, este alcătuit din 58 de autobuze și un microbuz.

III. Prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Satu Mare nr. 247/31.08.2023 s-a înființat Autogara Transurban situată pe str. Fabricii nr. 43, care este gestionată de către societate rolul acesteia fiind de a permite transbordarea călătorilor proveniți din transportul județean și interjudețean în autobuzele Transurban SA Satu Mare, pentru a circula mai departe pe raza Municipiului Satu Mare, acțiune parte integrantă a proiectului derulat de Municipalitate și operator și descris la pct. II. La data finalizării implementării proiectului de management al traficului (sfârșitul acestui an) societatea noastră va trebui să introducă **noi linii de transport**, care să deservescă Autogara, sens în care au fost efectuate și modificări în structura organizatorică/Statul de funcții, prin suplimentarea posturilor de **conducători auto transport rutier de persoane**.

IV. În prezent societatea Transurban S.A. Satu Mare, funcționează cu un număr de 180 de posturi, aprobate prin Hotărârea Consiliului Local Satu Mare nr.249/31.08.2023. Din totalul de 180 de posturi aprobate, 177 sunt ocupate. În îndeplinirea atribuțiilor sale, Serviciul Exploatare cuprinde în structura organizatorică actuală 85 de posturi de **conducători auto transport rutier de persoane**, din care sunt ocupate 82 de posturi, 3 fiind vacante. Conducătorii **auto transport rutier de persoane** fac parte din categoria **personalului direct productiv a societății**.

Programul de transport actual generează un număr aproximativ de 12000 ore lunar, din care suplimentare sunt aproximativ 1500 ore lunar, care conform Contractului Colectiv de Muncă, și în acord cu prevederile Legii nr. 53/2003 Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt plătite cu un spor de 100%.

Liniile de transport care vor fi introduse pentru deservirea Autogării – str. Fabricii nr. 43 vor genera un număr de aproximativ 1200 ore lunar. În cazul în care, cele 3 posturi vacante trebuie să fie desființate, impactul asupra societății va fi unul major deoarece va genera cheltuieli suplimentare prin efectuarea acestor ore de către **conducători auto transport rutier de persoane existenți** și totodată va avea un **impact negativ și asupra calității muncii prestate** deoarece din lipsă de personal nu se vor putea compensa corespunzător zilele libere, care sunt necesare pentru refacerea organismului, angajatorul fiind obligat să asigure organizarea rațională a muncii, care să nu conducă la o solicitare excesivă a salariaților din punct de vedere psihic și fizic, **încălcându-se astfel și prevederile Legii nr. 53/2003-Codul muncii, privind timpul de muncă și compensarea muncii suplimentare și acordarea repausului săptămânal, după cum reiese din prevederile cuprinse în Codul muncii:**

"Articolul 120

(1) Munca prestată în afara duratei normale a timpului de muncă săptămânal, prevăzută la art.112, este considerată muncă suplimentară.

Articolul 112

(1) Pentru salariații angajați cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână.

Articolul 122

(1) Munca suplimentară se compensează prin ore libere plătite în următoarele 90 de zile calendaristice după efectuarea acesteia.

(2) În aceste condiții salariatul beneficiază de salariul corespunzător pentru orele prestate peste programul normal de lucru.

Articolul 123

(1) În cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul prevăzut de art. 122 alin. (1) în luna următoare, munca suplimentară va fi plătită salariatului prin adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei acesteia.

(2) Sporul pentru munca suplimentară, acordat în condițiile prevăzute la alin. (1), se stabilește prin negociere, în cadrul contractului colectiv de muncă sau, după caz, al contractului individual de muncă, și nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază.

Articolul 137- (1) Repausul săptămânal este de 48 de ore consecutive, de regulă sâmbăta și duminica. În cazul în care repausul în zilele de sâmbătă și duminică ar prejudicia interesul public sau desfășurarea normală a activității, repausul săptămânal poate fi acordat și în alte zile stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil sau prin regulamentul intern.

(3) În situația prevăzută la alin. (2) salariații vor beneficia de un spor la salariu stabilit prin contractul colectiv de muncă sau, după caz, prin contractul individual de muncă.

(4) În situații de excepție zilele de repaus săptămânal sunt acordate cumulat, după o perioadă de activitate continuă ce nu poate depăși 14 zile calendaristice, cu autorizarea inspectoratului teritorial de muncă și cu acordul sindicatului sau, după caz, al reprezentanților salariaților.

(5) Salariații al căror repaus săptămânal se acordă în condițiile alin. (4) au dreptul la dublul compensațiilor cuvenite potrivit art. 123 alin. (2)."

Raportat și la prevederile Legii finanțelor publice locale, potrivit căreia ".... Reguli bugetare..

(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale..... (3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială..... (4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare....", posturile vacante de **conducători auto transport rutier de persoane din structura operatorului economic sunt bugetate, având prevederile bugetare și surse de finanțare.**

Liniile de transport introduse pentru deservirea beneficiarilor/cetățenilor din zona Autogării vor genera venituri societății, compuse din titluri de călătorie vândute către călătorii curselor județene, precum și din taxa de autogară, care va trebui să fie achitată de către operatorii privați care vor utiliza serviciile acesteia precum și biletele de călătorie/abonamente achiziționate/vândute.

Față de cele expuse mai sus, în acord și cu respectarea principiului descentralizării serviciilor publice, conform căruia autorităților administrației publice locale li se atribuie responsabilitatea gestionării serviciilor publice în conformitate cu principiul subsidiarității, întrucât acestea sunt cele mai apropiate de nevoile pe care le au cetățenii, *scopul fiind acela de a îmbunătăți calitatea serviciilor publice prestate, dar și de a utiliza mult mai eficient patrimoniul și resursele publice de care dispun, a asigurării deplasării în condiții de siguranță și de confort a cetățenilor Municipiului, asigurării/executării unui serviciu public de transport public suportabil în ceea ce privește tariful de transport,*

Având în vedere cele menționate mai sus, vă rugăm să avizați Nota de fundamentare și să inițiați procedurile necesare în vederea aprobării prin memorandum de către Guvernul României la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, exceptarea societății Transurban S.A. Satu Mare de la aplicarea prevederilor art. XXXII alin.(2) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, respectiv, menținerea celor 3 posturi de conducător auto transport rutier de persoane vacante din structura organizatorică a societății.

DIRECTOR GENERAL

Bujor Ionuț-Antonio

