

DIRECȚIA IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE SERVICIUL IMPUNERE CONSTATARE CONTROL

Serviciul Impunere Constatăre Control are ca obiective : impunerea contribuabililor, verificarea acestora , constatarea eventualelor abateri de la legislația fiscală în vederea corectării lor precum și aplicarea de sancțiuni în cazul contravențiilor săvârșite, respectiv întocmirea sesizării penale în cazul descoperirii elementelor care pot constitui infracțiuni.

Astfel dintre atribuțiile principale ale acestui serviciu enumerăm:

- constatarea și stabilirea impozitor și taxelor locale, datorate de persoanele fizice și persoane juridice;
- efectuarea acțiunilor de control în vederea determinării materiei impozabile reale, precum și asupra stabilirii impozitelor și taxelor datorate bugetului local și stabilirea în sarcina contribuabililor a diferențelor de impozite și taxe locale
- urmărirea întocmirii și depunerii în termenele cerute de lege a declarațiilor de impunere de către contribuabili;
- gestionarea documentelor referitoare la impunerea fiecărui contribuabil, grupate într-un dosar fiscal unic;
- verificarea periodică a declarațiilor depuse de contribuabili stabilind, după caz, diferențe suplimentare ;
- aplicarea sancțiunilor prevăzute de actele normative tuturor contribuabililor care încalcă prevederile legale;
- efectuarea impunerii din oficiu a contribuabililor care nu și-au depus declarațiile sau care nu și-au corectat declarațiile inițiale;
- întocmirea documentațiilor necesare și a propunerilor de acordare de amânări sau eșalonări, reduceri, scutiri în baza cererilor depuse de contribuabili;
- cercetarea și formularea punctgelor de vedere la contestațiile formulate de persoanele fizice și juridice privind stabilirea impozitelor și taxelor locale;
- propunerea, în condițiile prevăzute de lege, de restituiri de impozite și taxe, compensări între impozitele și taxele locale
- soluționarea în termen a cererilor depuse de contribuabili.

Pentru a putea prezenta activitatea serviciului Impunere Constatare Control în anul 2018, vom avea în vedere, mai mulți indicatori reprezentativi pentru activitatea serviciului :

Denumire indicator	Pagina
I. Nivelul sumelor atrase suplimentar la bugetul local din acțiunile de inspecție fiscală.	2
II. Numărul de contribuabili cuprinși în acțiuni de inspecție fiscală.	4
III. Numărul de contribuabili gestionați de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control	6
IV. Numărul de poziții cu bunuri impozabile gestionate de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control	6
V. Numărul de acte emise pe diverse tipuri de activități specifice serviciului.	9
VI. Eficientizarea activității serviciului	9
VII. Obiective viitoare	10
VIII. Sinteza raportului	12

I. Nivelul sumelor atrase suplimentar la bugetul local din acțiunile de inspecție fiscală.

În anul 2018 a fost atrasă suplimentar la bugetul local prin acțiunile de inspecție fiscală suma de 2.832.228 lei. Pentru atragerea acestor sume au fost întocmite 1.840 acte de inspecție dintre care 1.710 acte în cazul persoanelor fizice și 130 acte în cazul persoanelor juridice.

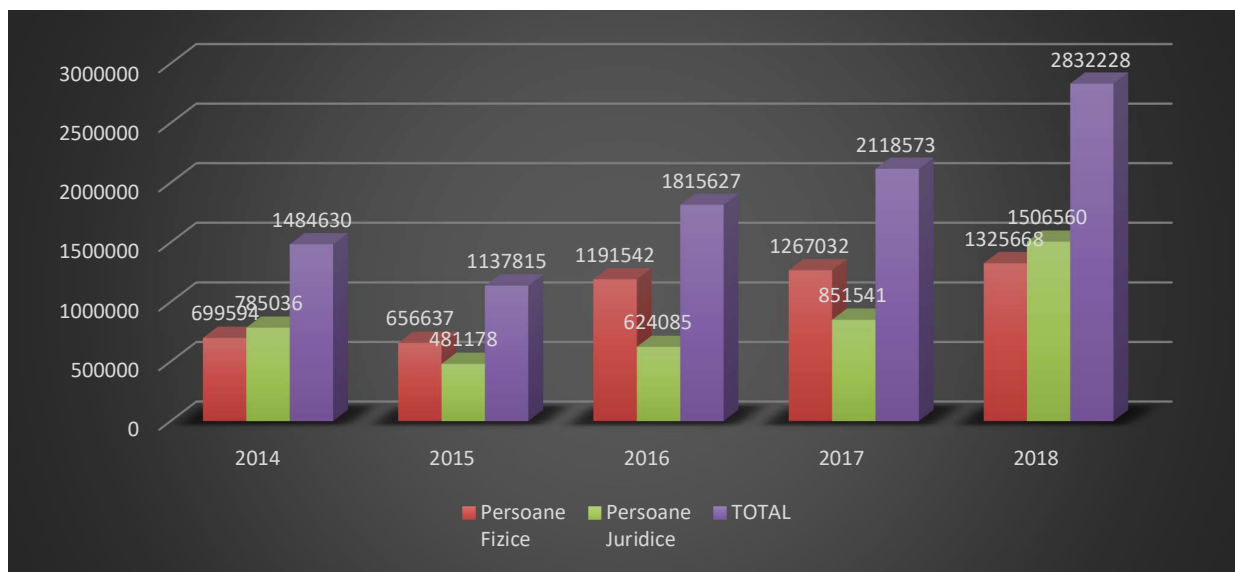
Evidența acestor sume se face defalcat pe cele două categorii de contribuabili și pe categoria de impozit .

Situația centralizată a acestor sume este următoarea :

Tip impozit	Persoane Fizice	Persoane Juridice	Total
IMP.CLADIRI	943338	396309	1339647
IMP.PROFIT		802897	802897
IMP.TEREN	298537	132713	431250
IMP. AUTO	83342	166295	249637
TAXA FIRMA/RECLAMA	151	8346	8497
AMENZI DITL	200		200
Amenzi D.I.T.L.	100		100
Total	1325668	1506560	2832228

Comparativ cu rezultatele anterioare, în anul 2018 se intensifică trendul ascendent, astfel că în anul 2018 până la finele anului 2018, se înregistrează o creștere cu 33,69% a sumelor atrase suplimentar la bugetul local față de întreg anul fiscal anterior.

An	Persoane Fizice	Persoane Juridice	TOTAL	DIFERENȚA FAȚĂ DE AN PRECEDENT
2014	699594	785036	1484630	-
2015	656637	481178	1137815	-23,36%
2016	1191542	624085	1815627	59,57%
2017	1267032	851541	2118573	16,69%
2018	1325668	1506560	2832228	33,69%
TOTAL			6556645	



Referitor la sumele foarte mici din amenzi aplicate de Serviciul Impunere Constata Control, facem precizarea ca începând cu anul 2018 se aplică prevederile Legii nr.270/2017 a prevenirii, care reglementează categoriile de contravenții care vor fi sancționate la prima abatere doar cu avertisment.

În acest sens a fost elaborat și publicat pe site-ul UAT-ului ghid-ul privind aplicarea legii nr. 270/2017 a prevenirii.
<http://www.satu-mare.ro/stiri/informare-publica-ghid-privind-aplicarea-legii-nr-270-2017-a-prevenirii>)

Astfel cu toate ca în anul 2018 au fost constatate de către agenții constatatori din cadrul Serviciului Impunere Constatare Control, peste 220 contravenții reglementate de Codul Fiscal, majoritatea covârșitoare au fost sancționate cu avertisment în

scris, potrivit dispozițiilor legale în vigoare . Totodată acestea au fost înregistrate în baza de date proprie , astfel încât la următoarea abatere , contraveniențelor să le poată fi aplicată sancțiunea cu amenda contravențională.

II. Numărul de contribuabili supuși acțiunilor de inspecție fiscală

În anul 2018 au fost efectuate o serie de acțiuni de inspecție fiscală , prin programe de control lunare și controale tematice, atât la persoane fizice cât și persoane juridice.

Acțiunile tematice efectuate au fost acțiuni specifice desfășurate în teren pentru identificarea bunurilor impozabile precum și pentru confruntarea informațiilor din baza de date proprie cu cele ale Oficiului Registrului Comerțului și ANAF, în ceea ce privește declararea clădirilor nerezidențiale.

La persoane fizice

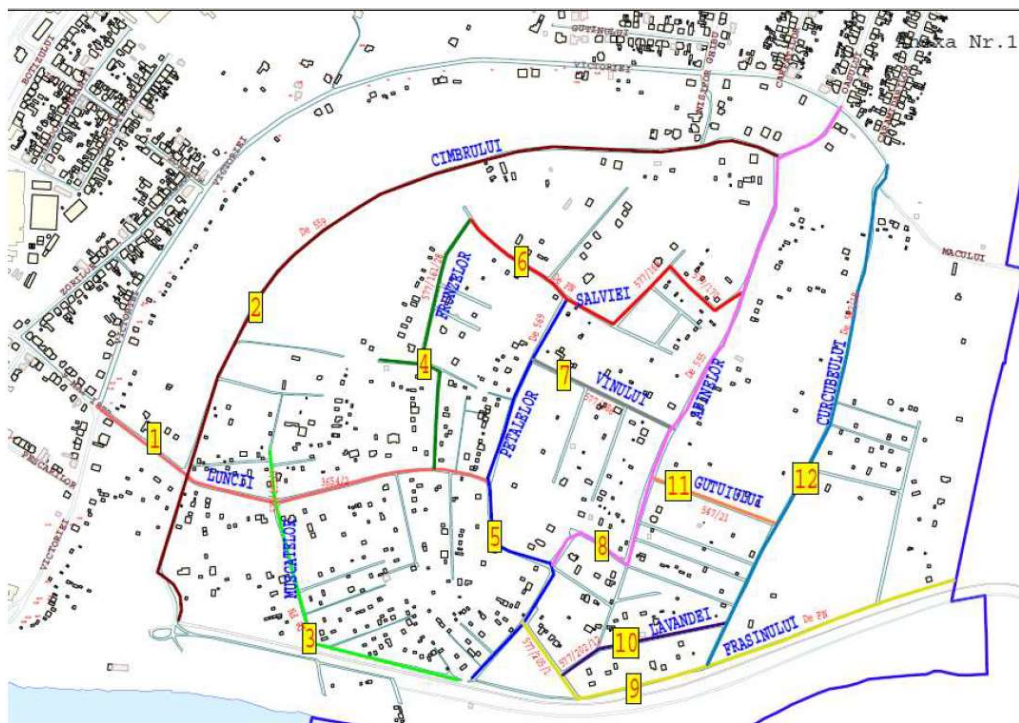
În controlul tematic privind corelarea informațiilor din baza de date proprie cu cele ale Oficiului Registrului Comerțului și A.N.A.F. au fost verificate un număr de 817 persoane fizice . Dintre acestea în 543 cazuri au fost încheiate verificările , iar în cazul a 274 persoane sunt încă demarate actele specifice procedurii de inspecție fiscală.

În urma acestor inspecții fiscale deja încheiate a fost atrasă suplimentar la bugetul local suma de 130.289 lei.

În cadrul acțiunilor tematice pentru identificarea bunurilor impozabile nedeclarate , au fost efectuate o serie de verificări prin deplasări în teren conform repartizărilor lunare pe străzi sau prin acțiuni pe zone (zona Bercu) . În urma acestor acțiuni de inspecție a fost atrasă suplimentar la bugetul local suma de 1.325.668 lei din care 34.231 lei doar din Zona Bercu .

Rezultatele acțiunii din “Zona Bercu”

Începând cu data de 17.09.2018 a început o acțiune comună a DITL – Serviciul Impunere Constatare Control și a Biroului Disciplină în Construcții ambele structuri ale Primăriei municipiului Satu Mare prin care se realizează verificarea situației din teren în “zona Bercu “.



În cadrul acțiunii au fost verificate în teren toate cele 12 străzi nou denumite, precum și alele adiacente acestora. Acțiunea de verificare continuă și în prezent prin suprapunerea informațiilor din teren cu cele din bazele de date proprii și ale O.C.P.I.

În urma verificărilor din teren cu baza de date a D.I.T.L. Satu Mare, utilizând și hărțile cu numere cadastrale furnizate de biroul G.I.S. din cadrul Primăriei municipiului Satu Mare, precum și informațiile furnizate de O.C.P.I. Satu Mare, au fost descoperite bunuri impozabile nedeclarate, o parte din ele fiind chiar realizate fără a avea emise autorizația de construire, iar o altă parte fiind bunuri impozabile declarate incorect, constatându-se neconcordanțe între suprafețele impozabile declarate de contribuabili și situațiile reale din teren.

În cazul celor identificate ca neavând autorizații de construire emise, cazurile au fost preluate de către Biroul Disciplina în construcții pentru îndeplinirea procedurilor legale.

Astfel după verificările efectuate în "zona Bercu" putem comunica faptul că au fost înștiințați să se prezinte pentru clarificări 117 contribuabili din care la un număr de 84 contribuabili au fost confirmate neconcordanțele constatate pe teren, iar în cazul unui număr de 44 contribuabili fiind încheiate toate formele inspecției fiscale, în acest mod fiind stabilite sume suplimentare la bugetul local al municipiului Satu Mare în cuantum de 34.231 lei.

La persoane juridice

Au fost cuprinși în acțiuni de inspecție fiscală generală potrivit programului lunar de control un număr de 68 contribuabili persoane juridice numărul fiind ușor mai mare decât cel de 54 din anul 2017. Pe lângă aceste acțiuni lunare, există o serie de verificări efectuate la contribuabilii persoane juridice prin controale tematice.

În urma acestor inspecții au fost atrase sume suplimentare la bugetul local suma de 1.506.550 lei.

III. Numărul de contribuabili gestionati de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatăre Control

În anul 2018 figurează înregistrați în baza de date a D.I.T.L. un număr de 66.023 contribuabili, numărul fiind în creștere față de anul 2017 cu 606 persoane.

Dintre aceștia, în funcție de numărul de bunuri impozabile deținute, componența este următoarea :

Tip creanță	Număr contribuabili Persoane Fizice	Număr contribuabili Persoane Juridice	Total
Deținători de clădiri	43360	1321	44681
Deținători de teren	43817	1152	44969
Deținători de mijloace de transport	30318	3237	33555
Plătitorii de taxă firmă/ reclamă	691	2191	2882
Plătitori de alte taxe	18156	560	18716

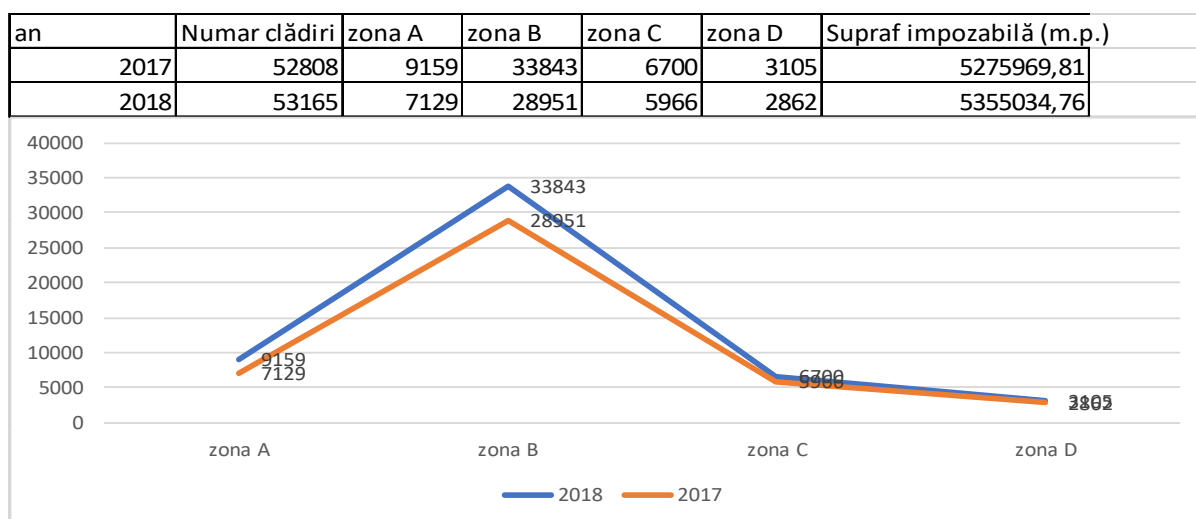
IV. Numărul bunurilor impozabile gestionate de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatăre Control

Acest indicator prezintă structura masei impozabile și este un element pe baza căruia se calculează impozitele și taxele datorate de contribuabilii din municipiul Satu Mare.

La impozitul pe clădiri

În cazul contribuabililor persoane fizice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatăre Control , gestionează un număr de 53.165 clădiri.

Structura și repartizarea acestora este următoarea :



Din graficul de mai sus rezultă **o creștere cu aproximativ 79.065 m.p.** , **a suprafeței impozabile** a clădirilor de pe raza U.A.T. Satu Mare, deținute de persoane fizice, această creștere fiind o consecință a identificării, prin acțiuni specifice de inspecție fiscală, a clădirilor nedeclarate de proprietari precum și a impozitării clădirilor nou construite.

Diminuarea suprafeței din zona D este ca urmare a faptului că o serie de contribuabili au fost reîncadrați în zone superioare de impozitare, odată cu modernizarea străzilor pe care erau înregistrate clădirile lor.

De asemenea prin desfășurarea de acțiuni de verificare , în anul 2018 , au fost recalulate debite, în suma de 1.542.039 lei prin reîncadrarea în categoria clădirilor nerezidențiale a clădirilor declarate incorect, față de debitele anului 2017 de 1.442.462, rezultând astfel o creștere de aproape 100.000 lei (99.577 lei).

În cazul contribuabililor persoane juridice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatare Control , gestionează un număr de 3.343 clădiri.

În noiembrie 2018 valoarea impozabilă a clădirilor aparținând persoanelor juridice este de 1.448.419.839,96 lei , **în creștere cu 176.018.536 lei** , față de anul 2017 .

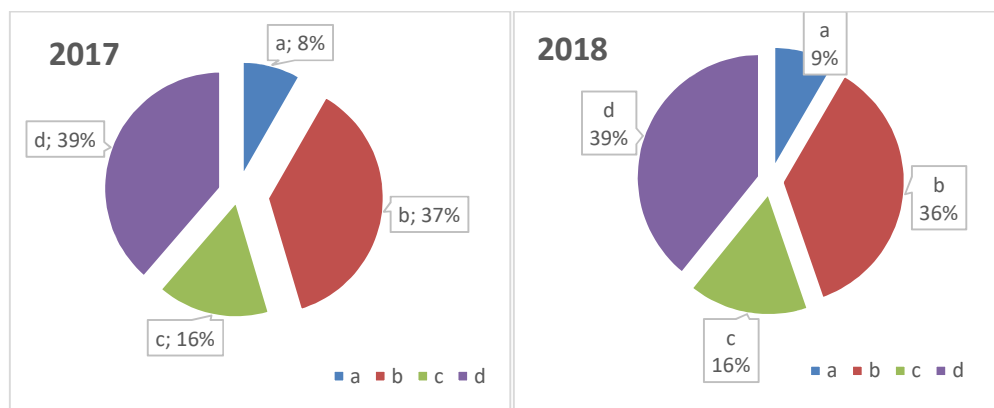
Se observă în anul 2018 , o creștere de aproximativ 13 % a valorii impozabile totale a clădirilor aparținând contribuabililor persoane juridice, acest fapt fiind datorat ca și în cazul contribuabililor persoane fizice atât identificării prin acțiuni de

inspecție fiscală a clădirilor nedeclarate de proprietari precum și ca urmare a impozitării clădirilor nou construite.

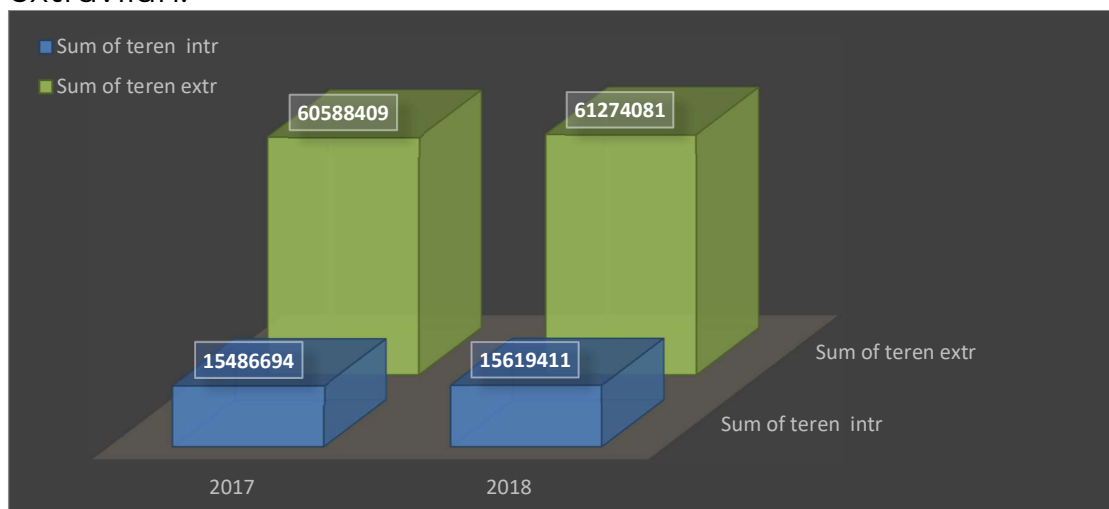
La impozitul pe teren

În cazul contribuabililor persoane fizice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatăre Control , gestionează un număr de 50.713 terenuri situate în intravilan , însumând o suprafață de 15.619.411 m.p. (1561.9 Ha) și un număr de 6.504 terenuri în extravilan, însumând o suprafață de 61.274.081 m.p. (6.127 Ha) .

Impărțirea pe zone de impozitare a suprafețelor terenurilor din intravilan în cei doi ani 2017 și 2018 , este următoarea:



În ce privește evoluția suprafeței impozabile de teren graficul de mai jos ilustrează creșterea din anul 2018 atât a suprafeței impozabile la terenul intravilan cât și la cel situat în extravilan.



Grafic privind evoluția suprafețelor de teren impozitate

În cazul contribuabililor persoane juridice, D.I.T.L., prin serviciul Impunere Constatăre Control , gestionează un număr de 1.244 terenuri situate în intravilan , însumând o suprafață de

15.795.316,88 m.p. (1579,5 Ha) și un număr de 113 terenuri în extravilan, însumând o suprafață de 18.357.045 m.p. (1.835 Ha) .

V. Numărul de acte emise pe tipuri de activități specifice serviciului

În activitatea desfășurată de către serviciul Impunere Constatare Control din cadrul D.I.T.L., este important de menționat și numărul de documente gestionate .

Situația actelor emise de către Serviciul Impunere Constatare Control din cadrul DITL Satu Mare este următoarea :

Nr. Crt.	Tip document	Număr acte emise la persoane fizice	Număr acte emise la persoane juridice
1.	Declarații	16.331	4.376
2.	Procese verbale de stabilire impozit	8.324	2.387
3.	Procese verbale de constatare a contravențiilor	17	-
4.	Certificate fiscale	7.861	2.919
5.	Decizii de impunere pentru creanțe	56.999	4.418
6.	Decizii de impunere accesorii	117	7
7.	Comunicări către alte instituții privind bunurile impozabile	825	75
8.	Documente pentru scoaterea din evidența a bunurilor impozabile	8.214	1.892
Total		98.688	9.311

Analizând datele de mai sus , precum și ținând cont de numărul de inspectori din cadrul Serviciului Impunere Constatare Control, rezultă un număr mediu de **6.352 acte operate, pe fiecare inspector.**

VI. Creșterea eficienței activității Serviciului Impunere Constatare Control

Pe lângă rezultatele superioare celor din anii precedenți există și alte realizări ale Serviciului Impunere Constatare Control din cadrul U.A.T. Satu Mare – Direcția Impozite si Taxe Locale , dintre care amintim :

- **Implementarea sistemului de declarații on-line :** În anul 2018 au fost implementate o serie de măsuri de modernizare și eficientizarea a activității serviciului Impunere Constatare Control și anume Sistemul de

declarare online a bunurilor impozabile , U.A.T. Satu Mare fiind printre primele municipii din țară care ofera această posibilitate, prin intermediul căruia se va muta interacțiunea dintre organul fiscal local si contribuabil de la ghișeu în mediul on-line, ceea ce va oferi o mai mare transparentă, o mai eficientă colaborare atat ca timpi de procesare cât și ca și costuri și nu în ultimul rând o modernizare a relației cu organul fiscal.

- **Comunicarea electronică a deciziilor de impunere** . De asemenea începând cu anul 2018 a început emiterea electronică a actelor administrative fiscale, în anul 2018 lucrându-se intens și la mărirea numărului de persoane care să fie înrolate în platforma de comunicare electronică

- **Mutarea într-un spațiu modern a compartimentului care se ocupă de gestionarea impozitului asupra mijloacelor de transport.**

S-a creat în acest mod un cadru civilizată pentru interacțiunea cu contribuabilii deținători de mijloace de transport, în același timp spațiul comun utilizat anterior devenind mai încăpător. În ambele locații există în prezent condiții mai bune atât pentru personalul propriu cât și pentru plătitorii de impozite și taxe locale.

- **Achiziționarea de aparate specifice de birotică (scannere)**

Prin creșterea numărului de scannere moderne achiziționate s-a permis o creștere a volumului arhivei digitale, astfel încât continuarea acestei măsuri va permite digitalizarea întregii arhive a Serviciului Impunere Constatăre Control.

VII. Obiective viitoare

Modernizarea serviciilor oferite

Implementarea unor soluții care să ofere posibilitatea solicitării și obținerii certificatului de atestare fiscală, tot prin mijloace electronice, astfel încât contribuabilii la bugetul local al municipiului Satu Mare care sunt momentan angajați în diverse activități în afara municipiului, precum și agenții economici care au sedii în alte localități, dar dețin bunuri impozabile în

municipiul Satu Mare să poată intra în posesia acestor documente , electronic, fără a se deplasa la ghișeele proprii.

Asigurarea unei echități între impozitele plătite și investițiile efectuate de municipalitate în dezvoltarea sau modernizarea zonei în care se găsesc bunurile impozabile

Se dorește intensificarea acțiunilor de verificare în teren în acele zone în care municipalitatea a facut lucrări de modernizare și dezvoltare, astfel încât acei contribuabili care au beneficiat de investitii în infrastructura zonei în care dețin proprietăți, să participe în mod corect la realizarea veniturilor bugetului local, astfel ajutând la rândul lor la dezvoltarea altor zone.

De asemenea în anul 2019 intenționăm să venim cu propuneri pentru modificarea zonării pentru impozitare a municipiului Satu Mare, astfel încât beneficiind de informațiile de la celelalte compartimente din cadrul aparatului de specialitate al primarului , pe baza situațiilor de dezvoltare și modernizare municipiului , realizate sau care urmează a fi realizate să se realizeze o zonare fiscală echitabilă.

Asigurarea unor mijloace moderne de lucru pentru inspectorii de specialitate pentru a-și putea eficientiza și mai mult acțiunile de inspecție fiscală.

Pe viitor se dorește creșterea eficienței acțiunilor de verificare pe teren prin implementarea unor soluții moderne care să asigure accesul inspectorilor la baze de date în timp real și în condiții de securitate .

În cadrul modernizării activității serviciului , considerăm că dotarea cu 4 tablete (1 la fiecare echipă de inspectori persoane fizice), în locul actualelor laptopuri mai vechi și mai grele de utilizat, care să poată fi folosite în timpul deplasărilor pe teren a inspectorilor ar fi foarte utilă. În acest fel se va asigura o confruntare mai facilă a datelor din evidențele informatice proprii și a informațiilor comunicate de alte instituții publice furnizoare de date, cu situațiile reale de pe teren. Prin dotarea cu aceste echipamente se eficientizează foarte mult timpul de obținere a informațiilor atât de necesare și astfel efectuarea mai multor verificări pentru aceeași unitate de timp, costurile de achiziție și operare fiind mai reduse decât în cazul laptopurilor.

Aceste propuneri se regăsesc în planul de achiziții, pe anul 2019 și se așteaptă achiziționarea și implementarea lor.

VIII. SINTEZA RAPORTULUI

În anul 2018 **Serviciu Impunere Constatare Control** din cadrul Direcției Impozite și Taxe Locale ,

a reușit următoarele :

- **+ 2.832.228 lei**

A atras la bugetul local al municipiului Satu Mare suma suplimentară de 2.832.228 lei prin acțiunile de inspecție fiscală;

- **+33,69% față de anul 2017**

A realizat o creștere cu 33,69% a sumelor atrase suplimentar la bugetul local prin acțiunile de inspecție fiscală;

- **+ numărul inspecțiilor fiscale efectuate**

A realizat o intensificare a numărului inspecțiilor fiscale, rezultând un număr mai mare de agenți economici și persoane fizice verificate.

- **modernizarea activității**

A realizat modernizarea metodelor de lucru prin implementarea de soluții moderne de comunicare și de încasare a impozitelor și taxelor locale.

- **+ numărul informărilor publice**

A crescut numărul informărilor pentru cetățenii municipiului Satu Mare, atât prin elaborarea și publicarea de ghiduri cât și prin emiterea de comunicate ;

- **+ masa impozabilă la impozitul pe clădiri**

A crescut nivelul masei impozabile la clădiri cu peste 79.000 m.p. prin identificarea și înregistrarea de clădiri nedeclarate sau nou construite;

-
-

- **+ masa impozabilă la impozitul pe teren**

A crescut nivelul masei impozabile atât la terenurile din intravilan cât și la cele din extravilan prin identificarea și impozitarea suprafețelor de teren nedecarate;

- **+ masa impozabilă la impozitul asupra mijloacelor de transport**

A crescut nivelul masei impozabile la impozitul asupra mijloacelor de transport atât la persoane fizice cât și la persoane juridice, cu toate că în anul 2018 a avut loc și o operațiune de eliminare din baza de date a mijloacelor de transport radiate din evidențele poliției operațiune care are efect invers.

- **declarații on-line**

A implementat sistemul de declarații on-line.

- **punct de lucru modern**

A realizat mutarea compartimentului mijloace de transport într-un spațiu nou și modern.

și dorește să realizeze următoarele :

- **certIFICATE FISCALE ON-LINE**

Oferirea pentru contribuabili a posibilității de a solicita și primi certificatele de atestare fiscală on-line.

- **REZONANȚĂ FISCALĂ ECHITABILĂ**

Reașezarea impozitelor prin rezonanța fiscală a municipiului Satu Mare, astfel încât nivelurile taxelor și impozitelor locale să fie în concordanță cu investițiile efectuate de municipalitate în zonele respective.

- **INSTRUMENTE DE LUCRU MODERNE**

Modernizarea instrumentelor de lucru utilizate de inspectorii din cadrul serviciului , în timpul acțiunilor de inspecție fiscală.