

**PRIMĂRIA
MUNICIPIULUI
SATU MARE**

**SZATMÁRNÉMETI
POLGÁRMESTERI HIVATAL**

**BÜRGERMEISTERAMT
SATHMAR**

RAPORT DE ACTIVITATE

SERVICIUL IMPUNERE CONSTATARE CONTROL ANUL 2019

Şef Serviciu Impunere Constatare Control

ec. Sorin CRIŞAN

DIRECȚIA IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE SERVICIUL IMPUNERE CONSTATARE CONTROL

Serviciul Impunere Constatare Control are ca obiective : impunerea contribuabililor, verificarea acestora , constatarea eventualelor abateri de la legislația fiscală în vederea corectării lor precum și aplicarea de sancțiuni în cazul contravențiilor săvârșite, respectiv întocmirea sesizării penale în cazul descoperirii elementelor care pot constitui infracțiuni.

Astfel dintre atribuțiile principale ale acestui serviciu enumerăm:

- constatarea și stabilirea impozitelor și taxelor locale, datorate de persoanele fizice și persoane juridice;
- efectuarea acțiunilor de control în vederea determinării materiei impozabile reale, precum și asupra stabilirii impozitelor și taxelor datorate bugetului local și stabilirea în sarcina contribuabililor a diferențelor de impozite și taxe locale
- urmărirea întocmirii și depunerii în termenele cerute de lege a declarațiilor de impunere de către contribuabili;
- gestionarea documentelor referitoare la impunerea fiecărui contribuabil, grupate într-un dosar fiscal unic;
- verificarea periodică a declarațiilor depuse de contribuabili stabilind, după caz, diferențe suplimentare ;
- aplicarea sancțiunilor prevăzute de actele normative tuturor contribuabililor care încalcă prevederile legale;
- efectuarea impunerii din oficiu a contribuabililor care nu și-au depus declarațiile sau care nu și-au corectat declarațiile inițiale;
- întocmirea documentațiilor necesare și a propunerilor de acordare de amânări sau eşalonări, reduceri, scutiri în baza cererilor depuse de contribuabili;
- cercetarea și formularea punctelor de vedere la contestațiile formulate de persoanele fizice și juridice privind stabilirea impozitelor și taxelor locale;

- propunerea, în condițiile prevăzute de lege, de restituiri de impozite și taxe, compensări între impozitele și taxele locale;
- soluționarea în termen a cererilor depuse de contribuabili.

Pentru a putea prezenta activitatea serviciului **Impunere Constatare Control** în anul 2019, vom avea în vedere, mai mulți indicatori reprezentativi pentru activitatea serviciului :

Denumire indicator	Pagina
I. Nivelul sumelor atrase suplimentar la bugetul local din acțiunile de inspecție fiscală.	4
II. Numărul de contribuabili cuprinși în acțiuni de inspecție fiscală.	6
III. Numărul de contribuabili gestionați de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control	7
IV. Situația bunurilor impozabile gestionate de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control	7
V. Numărul de acte emise pe diverse tipuri de activități specifice serviciului.	12
VI. Eficientizarea activității serviciului	12
VII. Obiective viitoare	14
VIII. Sinteza raportului	16

I. Nivelul sumelor atrase suplimentar la bugetul local din acțiunile de inspecție fiscală

În anul 2019 **a fost atrasă suplimentar la bugetul local** prin acțiunile de inspecție fiscală **suma de 3.036.000** lei. Pentru atragerea acestor sume au fost întocmite 2.002 acte de inspecție dintre care 1.909 acte în cazul persoanelor fizice și 93 acte în cazul persoanelor juridice.

Evidența acestor sume se face defalcat pe cele două categorii de contribuabili și pe categoria de impozit .

Situația centralizată a acestor sume este următoarea :

Tip impozit	Persoane Fizice	Persoane Juridice	Total
IMP.CLADIRI	1557543	911518	2469061
IMP.TEREN	404171	38237	442408
IMP. AUTO	108965	15138	124103
TAXA FIRMA		428	428
IMP.SPECTACOLE		0	0
Grand Total	2070679	965321	3036000

Comparativ cu rezultatele anterioare, în anul 2019 se mențin rezultatele bune fiind în ușoară creștere față de anul 2018 și în mare creștere față de anul 2017.

Astfel în anul 2019 față de finele anului 2018 (care a fost de altfel un an de excepție), se înregistrează o creștere cu 7,19% a sumelor atrase suplimentar la bugetul local față de întreg anul fiscal anterior.

An	Persoane Fizice	Persoane Juridice	TOTAL	DIFERENȚA FAȚĂ DE AN PRECEDENT
2014	699594	785036	1484630	-
2015	656637	481178	1137815	-23,36%
2016	1191542	624085	1815627	59,57%
2017	1267032	851541	2118573	16,69%
2018	1325668	1506560	2832228	33,69%
2019	2070679	965321	3036000	7,19%
TOTAL			12424873	



(Grafic privind rezultatele inspecțiilor fiscale)

Referitor la sancțiunile contravenționale aplicate de Serviciul Impunere Constatare Control, facem precizarea că începând cu anul 2018 se aplică prevederile Legii nr.270/2017 a prevenirii, care reglementează categoriile de contravenții care vor fi sancționate la prima abatere doar cu avertisment.

În acest sens a fost elaborat și publicat pe site-ul UAT-ului ghid-ul privind aplicarea legii nr. 270/2017 a prevenirii.

(http://www.satu-mare.ro/fisiere/userfiles/GHID_LEGEA_PREVENTIEI.pdf)

În anul 2019 au fost aplicate 181 de avertismente , pentru contravențiile în materie de impozite si taxe locale, aproape la fel de mult ca și în anul 2018 , când au fost 176 cu 5 mai puțin.

Acestea sunt înregistrate în baza de date proprie , astfel încât la următoarea abatere , contravenienți vor fii sancționați cu amenda contravențională.

II. Numărul de contribuabili supuși acțiunilor de inspecție fiscală

În anul 2019 au fost continuate o serie de acțiuni de inspecție fiscală , prin programe de control lunare și controale tematice, atât la persoane fizice cât și persoane juridice.

Acțiunile tematice efectuate au fost acțiuni specifice desfășurate în teren pentru identificarea bunurilor impozabile precum și pentru confruntarea informațiilor din baza de date proprie cu cele ale Oficiului Registrului Comerțului și ANAF, în ceea ce privește declararea clădirilor nerezidențiale.

La persoane fizice

În controlul tematic privind corelarea informațiilor din baza de date proprie cu cele ale Oficiului Registrului Comerțului și A.N.A.F. au fost verificate un număr de 817 persoane fizice .

În urma verificărilor cu bazele de date ale O.R.C. au fost verificați 873 contribuabili , fiind stabilite sume suplimentare în cuantum de 311.623 lei .

În urma verificărilor cu bazele de date ale A.N.A.F. au fost verificați 157 contribuabili , fiind stabilite sume suplimentare în cuantum de 83.096 lei .

În cadrul acțiunilor tematice pentru identificarea bunurilor impozabile nedeclarate , au fost efectuate o serie de verificări prin deplasări în teren conform repartizărilor lunare pe străzi sau prin acțiuni pe zone.

În urma acestor acțiuni de inspecție a fost atrasă suplimentar la bugetul local suma de 2.070.679 lei din care.

La persoane juridice

Au fost cuprinși în acțiuni de inspecție fiscală generală potrivit programului lunar de control un număr de 57 contribuabili persoane juridice. Pe lângă aceste acțiuni lunare, există o serie de verificări efectuate la contribuabilii persoane juridice prin controale tematice.

În urma acestor inspecții a fost atrasă suplimentar la bugetul local suma de 965.321 lei.

III. Numărul de contribuabili gestionati de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control

În anul 2019 figurează înregistrați în baza de date a D.I.T.L. un număr de 66.400 contribuabili distincți (asta însemnând că acei contribuabili care au mai multe bunuri impozabile sunt socotiți o singură dată) .

Anul trecut erau înregistrați 66.023 contribuabili, numărul acestora fiind în creștere față de anul 2018 cu 377 persoane.

Dintre aceștia, în funcție de numărul de bunuri impozabile deținute, componența este următoarea :

Tip creanță	Număr contribuabili		Total
	Persoane Fizice	Persoane Juridice	
Deținători de clădiri	43371	1291	44662
Deținători de teren intravilan	40090	1027	41117
Deținători de teren extravilan	4099	127	4226
Deținători de mijloace de transport	30561	3199	33760
Plătitorii de taxă firmă/ reclamă	592	2090	2682

IV. Situația bunurilor impozabile gestionate de Direcția Impozite și Taxe Locale prin serviciul Impunere Constatare Control

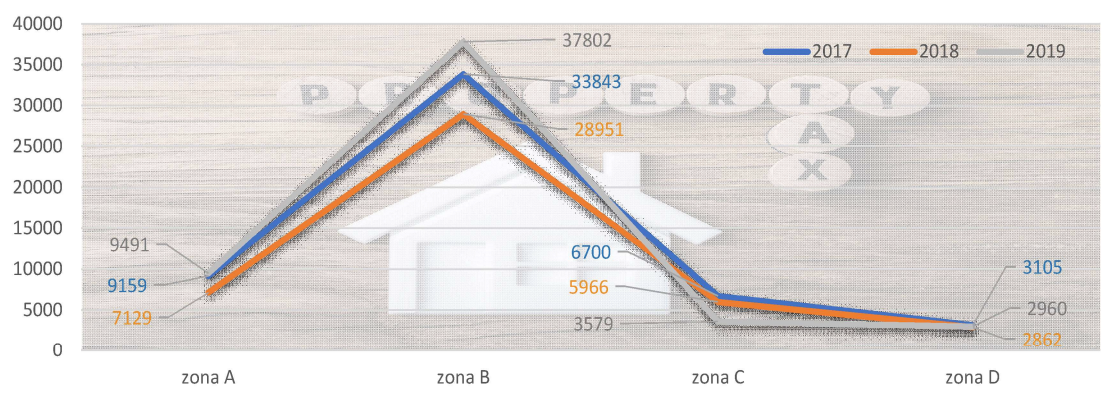
Acest indicator prezintă structura masei impozabile și este un element pe baza căruia se calculează impozitele și taxele datorate de contribuabilii din municipiul Satu Mare.

La impozitul pe clădiri

În cazul contribuabililor persoane fizice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatare Control , are înregistrate la finele anului 2019 un număr de 53.833 clădiri față de 53.165 clădiri înregistrate la finele anului 2018, fiind înregistrată o creștere a numărului acestora cu 1,24% .

Structura și repartizarea acestora este următoarea :

an	Numar clădiri	zona A	zona B	zona C	zona D	Supraf impozabilă (m.p.)
2017	52808	9159	33843	6700	3105	5275969,81
2018	53165	7129	28951	5966	2862	5355034,76
2019	53833	9491	37802	3579	2960	5457770,85



(grafic privind evoluția suprafețelor clădirilor în funcție de zona de impozitare)

Din graficul de mai sus rezultă **o creștere cu** aproximativ **102.736,m.p.** , **a suprafeței impozabile** a clădirilor de pe raza U.A.T. Satu Mare, deținute de persoane fizice, această creștere fiind o consecință a identificării prin acțiuni specifice de inspecție fiscală, a clădirilor nedeclarate de proprietari precum și a impozitării clădirilor nou construite.

Se observă că cea mai mare creștere se înregistrează în zona de impozitare B.

Diminuarea suprafeței din zona D este ca urmare a faptului că o serie de contribuabili au fost reîncadrați în zone superioare de impozitare, odată cu modernizarea străzilor pe care erau înregistrate clădirile lor.

În cazul contribuabililor persoane juridice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatăre Control , gestionează un număr de 6.567 clădiri.

În decembrie 2019 valoarea impozabilă a clădirilor aparținând persoanelor juridice era de 1.573.230.943,17 lei față de 1.448.419.839,96 lei în 2018 , înregistrându-se astfel o creștere cu 124.811.103,21 lei . Diferența este cuantificată într-un **debit suplimentar** la impozitul pe clădiri aparținând persoanelor juridice, de aproximativ **1.882.151 lei** în 2019.

Este așadar o creștere de aproximativ 8 % a valorii impozabile totale a clădirilor aparținând contribuabililor persoane juridice, acest fapt fiind datorat ca și în cazul

contribuabililor persoane fizice atât identificării prin acțiuni de inspecție fiscală a clădirilor nedeclarate sau declarate eronat de proprietari precum și ca urmare a impozitării clădirilor nou construite.

La impozitul pe teren

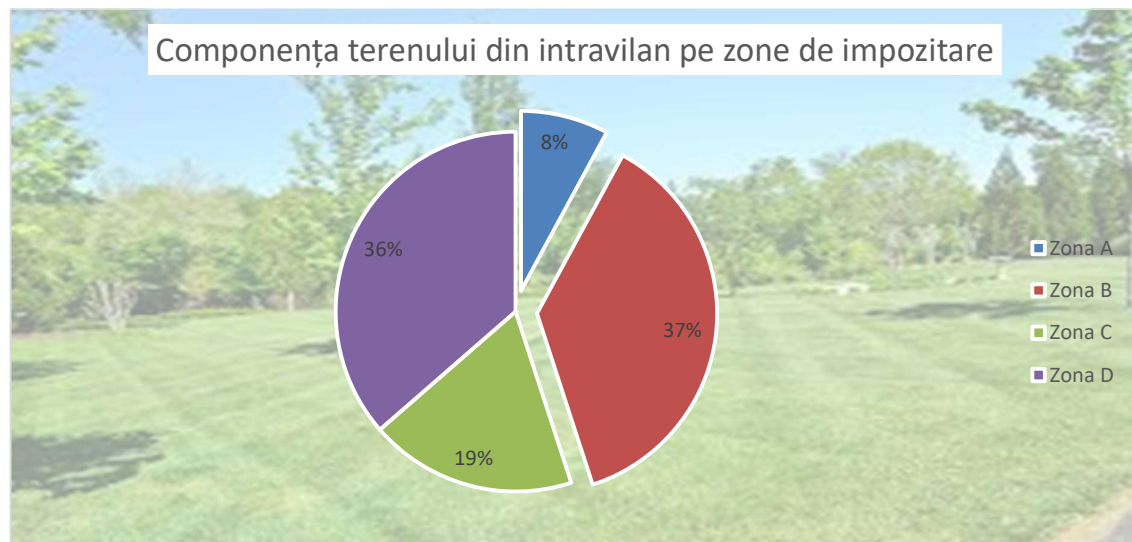
În cazul contribuabililor **persoane fizice**, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatare Control , are înregistrate la finele anului 2019 terenuri situate în intravilan , însumând o suprafață de 16.066.367 m.p. față de 15.619.411 m.p. (1561.9 Ha) suprafață înregistrată la finele anului 2018.

În extravilan la finele lui 2019, exista o suprafață impozitată de 67.723.474 m.p. **mai mare cu 6.449.393 m.p.** față de cea de 61.274.081 m.p. (6.127 Ha) înregistrată la finele anului 2018.

Creșterea suprafeței impozabile la extravilan se datorează în principal acțiunilor specifice Serviciului Impunere Constatare Control din cadrul D.I.T.L. .

Prin aceste acțiuni s-au identificat suprafețe de teren nedeclarate de proprietari . Activitatea constă în verificări încrucișate ale bazelor de date cu diferite alte instituții care dețin informații cadastrale iar apoi stabilirea obligațiilor de plată contribuabililor.

Împărțirea pe zone de impozitare a suprafețelor terenurilor din intravilan în anul 2019 , este următoarea:



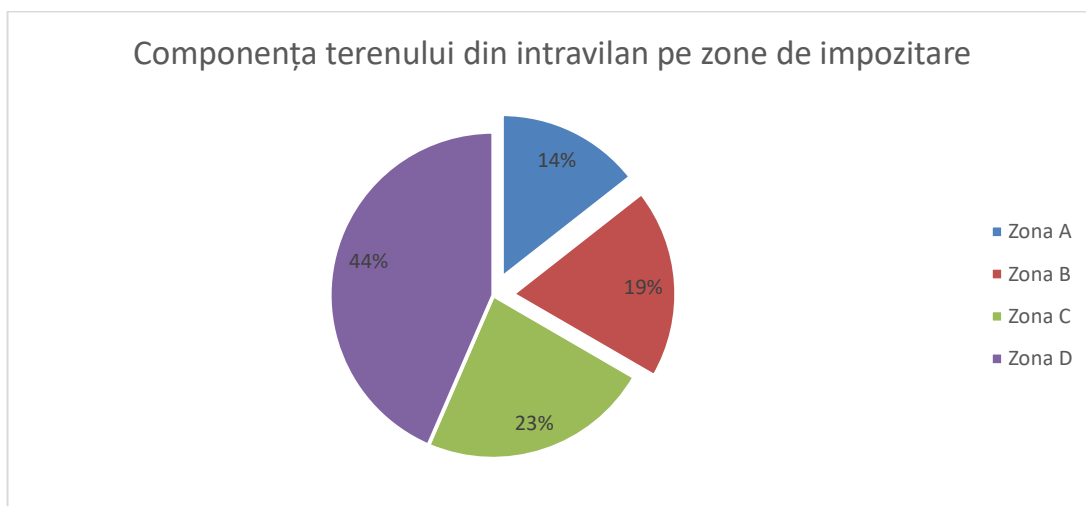
În ce privește evoluția suprafeței impozabile de teren graficul de mai jos ilustrează creșterea din anul 2019 atât a suprafeței impozabile la terenul intravilan cât și la cel situat în extravilan.



(Grafic privind evoluția suprafețelor de teren impozitate la persoane fizice)

În cazul contribuabililor persoane juridice, D.I.T.L. prin serviciul Impunere Constatăre Control, are înregistrate la finele anului 2019 terenuri situate în intravilan, însumând o suprafață de 15.402.639,41 m.p

Împărțirea pe zone de impozitare a suprafețelor terenurilor din intravilan în anul 2019, este următoarea:



În extravilan la finele lui 2019, exista o suprafață impozitată de 20.258.622,64 m.p. față de 18.357.045 m.p. existentă la finele anului 2018 .

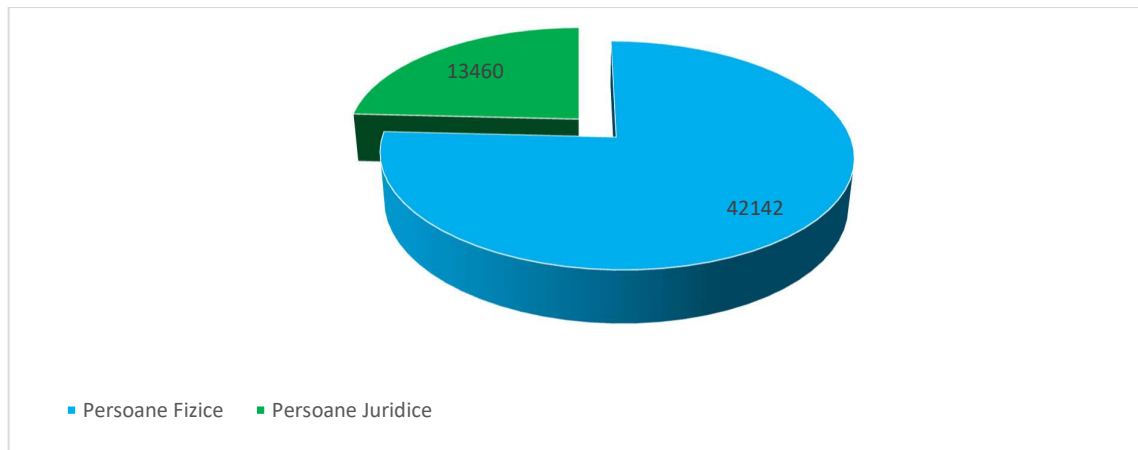
Creșterea suprafeței impozabile la extravilan se datorează la fel ca și în cazul persoanelor fizice în principal acțiunilor specifice Serviciului Impunere Constatăre Control din cadrul DI.T.L. .

Prin aceste acțiuni s-au identificat suprafețe de teren nedecarate de proprietari . Activitatea constă în verificări încrucișate ale bazelor de date cu diferite alte instituții care dețin informații cadastrale iar apoi stabilirea obligațiilor de plată contribuabililor.

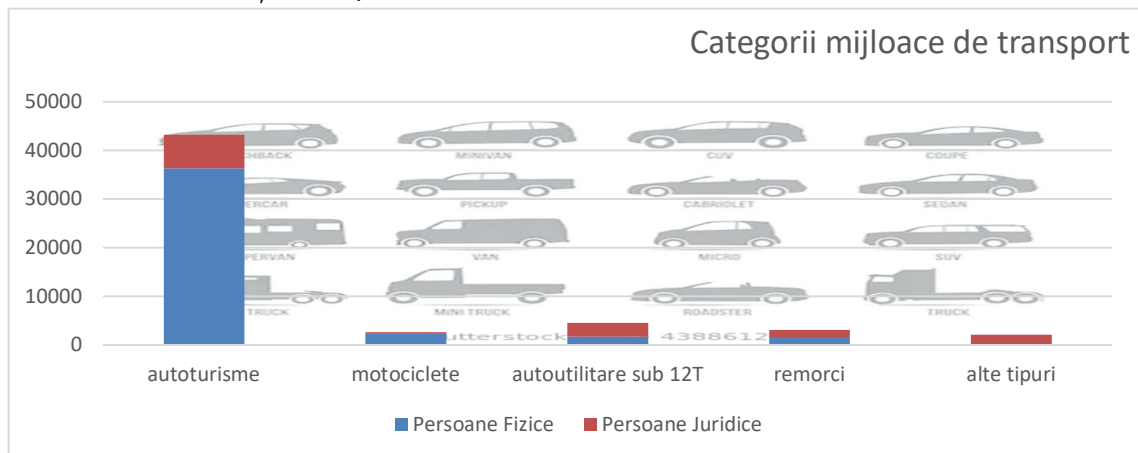
La impozitul asupra mijloacelor de transport

La finele anului 2019 există înregistrate în evidențele Direcției Impozite și Taxe Locale 55.602 mijloace de transport.

În funcție de tipul deținătorului acestora situația se prezintă astfel :



În funcție de tipul mijlocului de transport și deținătorului acestora situația se prezintă astfel :



Numărul de acte emise pe tipuri de activități specifice serviciului

În activitatea desfășurată de către serviciul Impunere Constatare Control din cadrul D.I.T.L., este important de menționat și numărul de documente gestionate .

Situația actelor emise de către Serviciul Impunere Constatare Control din cadrul DITL Satu Mare este următoarea :

Nr. Crt.	Tip document	Număr acte emise
1.	Declarații	36.092
3.	Procese verbale de constatare a contravențiilor	181
4.	Certificate fiscale	13360
5.	Decizii de impunere pentru creanțe principale	56.049
6.	Decizii de impunere accesorii	228
7.	Comunicări către alte instituții privind bunurile impozabile	900
9.	Acorduri acces platforma comunicare acte emise electronic	1757
Total		108.567

Analizând datele de mai sus , precum și ținând cont de numărul de inspectori din cadrul Serviciului Impunere Constatare Control, rezultă un număr mediu de **5.428 acte operate, pe fiecare inspector.**

VI. Creșterea eficienței activității Serviciului Impunere Constatare Control

Pe lângă rezultatele superioare celor din anii precedenți există și alte realizări ale Serviciului Impunere Constatare Control din cadrul U.A.T. Satu Mare – Direcția Impozite și Taxe Locale , dintre care amintim :

- **Implementarea sistemului de declarații on-line :** În anul 2019 au fost continuate implementările de măsuri de modernizare și eficientizarea a activității serviciului Impunere Constatare Control și anume Sistemul de declarare online a bunurilor impozabile , U.A.T. Satu Mare fiind printre puținele municipii din țară care oferă această

posibilitate, prin intermediul căruia se va muta interacțiunea dintre organul fiscal local și contribuabil de la ghișeu în mediul on-line, ceea ce va oferi o mai mare transparentă, o mai eficientă colaborare atât ca timp de procesare cât și ca și costuri și nu în ultimul rând o modernizare a relației cu organul fiscal.

- **Comunicarea electronică a deciziilor de impunere .**

În anul 2019 s-a continuat ce a început în anul 2018 și anume emiterea electronică a actelor administrative fiscale, în anul 2019 crescând numărul de persoane înrolate în platforma de comunicare electronică

- **Achiziționarea de aparate specifice de birotică (scannere)**

Prin creșterea numărului de scannere moderne achiziționate s-a permis o creștere a volumului arhivei digitale, astfel încât continuarea acestei măsuri va permite digitalizarea întregii arhive a Serviciului Impunere Constatate Control.

- **Asigurarea unei echități între impozitele plătite și investițiile efectuate de municipalitate în dezvoltarea sau modernizarea zonei în care se găsesc bunurile impozabile**

De asemenea în anul 2019 s-au facut propuneri pentru modificarea zonării pentru impozitare a municipiului Satu Mare, iar la finele anului 2019 s-a si aprobat prin hotărâre a consiliului local o noua zonare fiscală echitabilă care a avut la bază informațiile de la celelalte compartimente din cadrul aparatului de specialitate al primarului , pe baza situațiilor de dezvoltare și modernizare a municipiului , realizate sau care urmează a fi realizate .

VII. Obiective viitoare

Modernizarea serviciilor oferite, în special dezvoltarea serviciilor oferite on-line.

Implementarea unor soluții care să ofere posibilitatea solicitării și obținerii certificatului de atestare fiscală, tot prin mijloace electronice, astfel încât contribuabilii la bugetul local al municipiului Satu Mare care sunt momentan angajați în diverse activități în afara municipiului, precum și agenții economici care au sedii în alte localități, dar dețin bunuri impozabile în municipiul Satu Mare să poată intra în posesia acestor documente, electronic, fără a se deplasa la ghișele proprii.

Aici includem punerea la dispoziția contribuabilului a unei platforme ușor de utilizat în relația cu Direcția Impozite și Taxe locale, care să fie disponibilă de oriunde din lume, de pe pc sau tablete / smartphone.

Implementarea sigiliului electronic al municipiului Satu Mare, și a certificatelor de atestare fiscală electronice, astfel va fi posibilă emiterea certificatelor fiscale electronice online, de oriunde din lume, fără interacțiunea cu funcționarii și fără deplasarea la ghișeele D.I.T.L. .

Precizăm că aceste obiective sunt în faze avansate de implementare și probabil la începutul anului vor fi deplin funcționale.

Asigurarea unor mijloace moderne de lucru pentru inspectorii de specialitate pentru a-și putea eficientiza și mai mult acțiunile de inspecție fiscală.

Pe viitor se dorește creșterea eficienței acțiunilor de verificare pe teren prin implementarea unor soluții moderne care să asigure accesul inspectorilor la baze de date în timp real și în condiții de securitate.

În cadrul modernizării activității serviciului, considerăm că dotarea cu 4 tablete (1 la fiecare echipă de inspectori persoane fizice), în locul actualelor laptopuri mai vechi și mai greu de utilizat, care să poată fi folosite în timpul deplasărilor pe teren a inspectorilor ar fi foarte utilă. În acest fel se va asigura o confruntare mai facilă a datelor din evidențele informatice proprii și a informațiilor comunicate de alte instituții publice

furnizare de date, cu situațiile reale de pe teren. Prin dotarea cu aceste echipamente se eficientizează foarte mult timpul de obținere a informațiilor atât de necesare și astfel efectuarea mai multor verificări pentru aceeași unitate de timp, costurile de achiziție și operare fiind mai reduse decât în cazul laptopurilor.

Aceste propuneri se regăsesc în planul de achiziții, pe anul 2020 și se așteaptă achiziționarea și implementarea lor.

VIII. SINTEZA RAPORTULUI

În anul 2019 **Serviciul Impunere Constatare Control** din cadrul Direcției Impozite și Taxe Locale ,

a reușit următoarele obiective :

+ 3.036.000 lei

A atras la bugetul local al municipiului Satu Mare suma suplimentară de 3.036.000 lei prin acțiunile de inspecție fiscală;

+43,30% față de anul 2017 și +7,19% față de anul 2018

A realizat o creștere cu 7,19 % a sumelor atrase suplimentar la bugetul local prin acțiunile de inspecție fiscală față de cele din anul 2018;

rezonare fiscală echitabilă

Reașezarea impozitelor prin rezonarea fiscală a municipiului Satu Mare, astfel încât nivelurile taxelor și impozitelor locale să fie în concordanță cu investițiile efectuate de municipalitate în zonele respective.

modernizarea activității

A realizat modernizarea metodelor de lucru prin implementarea de soluții moderne de comunicare și de încasare a impozitelor și taxelor locale.

+ numărul informărilor publice

A crescut numărul informărilor pentru cetățenii municipiului Satu Mare, atât prin elaborarea și publicarea de ghiduri cât și prin emiterea de comunicate. Colaborarea mai intensă cu serviciul comunicări are ca efect o creștere a transparenței activităților desfășurate de noi și totodată a nivelului de informare a cetățenilor.

+ masa impozabilă la impozitul pe clădiri

A crescut nivelul masei impozabile la clădiri cu peste **102.000 m.p.** prin identificarea și înregistrarea de clădiri nedeclarate sau nou construite .

+ masa impozabilă la impozitul pe teren

A crescut nivelul masei impozabile atât la terenurile din intravilan cât și la cele din extravilan prin identificarea și impozitarea suprafețelor de teren nedeclarate . În 2019 masa impozabilă la teren a crescut față de anul 2018 cu **peste 800 hectare;**

implementare declarații on-line

A implementat sistemul de declarații on-line, înrolând în acest sistem peste 3000 contribuabili.

și dorește să realizeze în perioada următoare:

implementare certificate fiscale on-line

Oferirea pentru contribuabili a posibilității de a solicita și primi certificatele de atestare fiscală on-line.

implementare de instrumente de lucru moderne

Modernizarea instrumentelor de lucru utilizate de inspectorii din cadrul serviciului , in timpul acțiunilor de inspecție fiscală. (achiziția de semnătură electronică calificată pentru toți funcționarii care întră în relații de comunicare cu contribuabilii.

realizarea unui protocol de colaboare cu Direcția Generală de Evidență a Persoanelor Satu Mare,

colaborare în urma careia să se simplifice modul de obținere a informației utile în cadrul inspecțiilor fiscale la persoanele fizice.

dezvoltarea în continuare a platformei on-line și a secțiunii de site

Dorim să oferim mult mai multe informații utile și tutoriale pentru a venii în sprijinul contribuabililor .