

RAPORT DE SPECIALITATE

privind stabilirea taxelor speciale pentru prestarea anumitor servicii de către Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare, în anul 2023

Cu privire la încheierea căsătoriilor menționăm că, în ultimii ani, a crescut foarte mult numărul solicitărilor venite din partea viitorilor soți, care doresc oficierea căsătoriilor în alt spațiu decât cel al Primăriei Municipiului Satu Mare, care este special destinat acestui scop. Astfel, **au fost aprobate și oficiate, în altă locație**, 6 căsătorii în anul 2011, 13 căsătorii în anul 2012, 16 căsătorii în anul 2013, 11 căsătorii în anul 2014, 34 căsătorii în anul 2015, 39 căsătorii în anul 2016, 39 căsătorii în anul 2017, 53 căsătorii în anul 2018, 57 căsătorii în anul 2019, în anul 2020, 26 căsătorii și 49 căsătorii în anul 2021, având în vedere și contextul epidemiologic declanșat de răspândirea virusului SARS-CoV-2.

Este de precizat faptul că declarația de căsătorie se face personal de către viitorii soți, în scris, la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, la primăria locului de domiciliu ori de reședință al unuia dintre viitorii soți [art. 24 alin. (1) coroborat cu art. 25 alin. (1) din Legea nr. 119/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 280 alin. (1) din Legea nr. 287 din 17 iulie 2009 privind Codul civil republicată, cu modificările și completările ulterioare]. Căsătoria se poate încheia și în afara sediului serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, al primăriei competente, cum ar fi grădinile publice, parcurile, muzeele și alte locuri în aer liber, la cererea viitorilor soți, cu aprobarea primarului, iar declarația de căsătorie se face personal de către viitorii soți, în scris, la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor [art. 24 alin. (2), coroborat cu art. 25 alin. (1) din Legea nr. 119/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare].

Prin excepție de la prevederile de mai sus, căsătoria poate fi încheiată la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, la o altă primărie decât cea în a cărei rază teritorială domiciliază sau își au reședința viitorii soți, cu aprobarea primarului unității administrativ-teritoriale unde se încheie căsătoria, situație în care declarația de căsătorie se face la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, la primăria din raza acelei unități administrativ-teritoriale [art. 24 alin. (3), coroborat cu art. 25 alin. (1) din Legea nr. 119/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare]. În acest sens, numărul căsătoriilor încheiate în municipiul Satu Mare în care viitorii soți nu au avut domiciliul sau reședința în această unitate administrativ-teritorială este următorul: în anul 2015, au fost încheiate 29 căsătorii, în anul 2016 au fost încheiate 21 de căsătorii, în anul 2017 au fost încheiate 16 căsătorii, în anul 2018 au fost încheiate 18 căsătorii, în anul 2019 au fost încheiate 8 căsătorii, în anul 2020 au fost încheiate 6 căsătorii, iar în anul 2021 au fost încheiate 8 căsătorii.

Ofițerii de stare civilă angajați la Serviciul Starea Civilă din cadrul Direcției de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare, pot oficia căsătoriile doar pe raza municipiului Satu Mare, după cum urmează:

- doar în intervalul orar și condițiile stabilite prin hotărârea de consiliu local în zilele de luni, joi, vineri, sâmbătă și duminică;*
- în afara sediului special destinat pentru oficierea căsătoriilor din cadrul Primăriei Municipiului Satu Mare, situat în P-ța 25 Octombrie nr. 1, cum ar fi grădinile publice, parcurile, muzeele și alte locuri în aer liber, la cererea viitorilor soți, doar pe baza aprobării primarului sau a unuia dintre viceprimari;*
- dacă viitorii soți nu au domiciliul sau reședința în municipiul Satu Mare, oficierea căsătoriei se poate face doar pe baza aprobării primarului sau a unuia dintre viceprimari.*

În municipiul Satu Mare nu se oficiază căsătorii în zilele de sărbători legale și zile libere în care nu se lucrează conform legislației în vigoare după cum urmează: 1 ianuarie, 2 ianuarie, 24 ianuarie, 14 aprilie, 16 aprilie, 17 aprilie, 1 mai, 1 iunie, 20 iunie, 15 august, 30 noiembrie, 1 decembrie, 25 decembrie și 26 decembrie.

Potrivit art. 20 alin. (2) din O.G. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, „finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, fără personalitate juridică, se asigură de la bugetele locale”.

Veniturile proprii ale serviciilor publice comunitare provin din sumele încasate din activitățile de eliberare a documentelor, prin valorificarea formularelor utilizate în procesul de eliberare a acestora și prin furnizarea, în condițiile legii, a datelor referitoare la persoană, din donații și sponsorizări, respectiv contravaloarea cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii, se constituie ca venit al bugetului local în cazul în care serviciul nu are personalitate juridică (art. 21 și 21¹ din O.G. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare).

Conform art. 484 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial nr. 688 din 10 septembrie 2015, *pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, pot adopta taxe speciale, care se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local.*

Conform art. 486 alin. (4) din Legea nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, *„taxa pentru îndeplinirea procedurii de divorț pe cale administrativă este în cuantum de 500 lei și poate fi majorată prin hotărâre a consiliului local, fără ca majorarea să poată depăși 50% din această valoare. Taxa se face venit la bugetul local”.*

Conform art. 30 alin. (1) și (2) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, *pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, aprobă taxe speciale, ale căror cuantum se stabilește anual, cu precizarea că veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.*

Conform art. 30 alin. (6) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare (astfel cum a fost modificat de pct. 7 al art. I din Legea nr. 13 din 7 martie 2011, publicată în M. Of. nr. 179 din 14 martie 2011, care completează art. I din O.U.G. nr. 63 din 30 iunie 2010, publicată în M. Of. nr. 450 din 2 iulie 2010, cu pct. 16¹), *„taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.”*

Având în vedere și dispozițiile H.G. nr. 1723/2004 privind aprobarea programului pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, precizăm că cerințele specifice activității Direcției de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare necesită introducerea unor taxe speciale, pentru dotarea serviciului cu tehnica, logistica și materialele informative, necesare pentru a putea funcționa în parametrii corespunzători. În raport cu aceste dispoziții legale, este clar că Consiliul Local al Municipiului Satu Mare, are abilitatea de a aproba și adopta taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice.

Regulament de achitare a taxelor speciale. Taxele speciale se achită anticipat prestării serviciului, respectiv eliberării documentului, la casieriile D.I.T.L. sau, după caz, ale Primăriei Municipiului Satu Mare, pe baza „Notei de plată” emisă de Serviciul Starea Civilă și Serviciul de Evidență a Persoanelor și Ghișeu Unic, conform modelului pus la dispoziție de D.I.T.L.

Prezenta constituie regulament conform prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință, în temeiul actelor normative invocate, propunem aplicarea următoarelor taxe speciale:

-1- cu privire la încheierea căsătoriilor:

Nr. crt.	Denumire taxe	Intervalul orar în care se oficiază căsătoria	Minute alocate pentru oficierea căsătoriei	Taxa aplicată în anul 2022	Taxa propusă a fi aplicată în anul 2023
1	Taxă deplasare ofițer de stare civilă	În timpul săptămânii luni, joi și vineri 10,00-11,30	15 minute	Nu se aplică taxe	Nu se aplică taxe
		În timpul săptămânii luni, joi și vineri 14,00-14,45	15 minute	Nu se aplică taxe	Nu se aplică taxe
	Căsătoriile se oficiază la sediul Primăriei din P-ța 25 Octombrie nr.1	Sâmbătă 10,00-11,30	15 minute	55 lei	55 lei
		Sâmbătă 14,00-18,00	15 minute	114 lei	114 lei
		Duminică 11,00-11,30	15 minute	226 lei	226 lei
		Duminică 14,00-14,45	15 minute	226 lei	226 lei
		În situația când nici unul dintre viitorii soți nu au domiciliul sau reședința în municipiul Satu Mare	Taxă suplimentară	452 lei	452 lei
2	Taxă deplasare ofițer de stare civilă	În timpul săptămânii luni, joi și vineri 12,00-13,30	15 minute	564 lei	564 lei
		Sâmbătă 12,00-13,30	15 minute	677 lei	677 lei
	Căsătoriile oficiate pe raza municipiului Satu Mare, dar în altă locație decât la sediul Primăriei din P-ța 25 Octombrie nr.1	Duminică 12,00-13,30	15 minute	677 lei	677 lei
		În situația când nici unul dintre viitorii soți nu au domiciliul sau reședința în municipiul Satu Mare	Taxă suplimentară	452 lei	452 lei

În situația când niciunul dintre viitorii soți nu are domiciliul sau reședința în municipiul Satu Mare, taxa de 452 lei se adaugă celorlalte taxe aferente pentru oficierea căsătoriei în ziua de sâmbătă, duminică sau altă locație decât sediul Primăriei, din P-ța 25 Octombrie nr. 1. Ex.: la taxa de 452 lei (când niciunul dintre viitorii soți nu are domiciliul sau reședința în municipiul Satu Mare) se adaugă una din următoarele taxe de 55 lei, 114 lei, 226 lei, 564 lei sau 677 lei.

În funcție de solicitări, intervalul orar alocat pentru oficierea căsătoriilor poate fi modificat (prelungit sau scurtat), cu condiția să existe această posibilitate (adică în intervalul orar respectiv să nu fie programată altă căsătorie).

În cazul când căsătoria se oficiază în altă locație decât sediul Primăriei Municipiului Satu Mare, taxele speciale arătate mai sus, nu se referă la următoarele categorii de persoane:

- persoanele care din motive medicale sunt netransportabile sau se află în imposibilitatea de a se deplasa și fac dovada prin adeverință medicală;
- persoanele care sunt arestate ori condamnate, în baza unor mandate de arestare ori de executare a pedepsei privative de libertate.

Exceptarea de la plata taxei speciale pe linie de stare civilă, se poate face doar cu privire la cele două situații prezentate mai sus, pe baza unei cereri și a documentelor doveditoare depuse de către solicitant (sau reprezentant legal) și doar dacă cererea este aprobată de primarul sau viceprimarul municipiului Satu Mare.

-2- cu privire la alte activități:

Nr. Crt.	Denumire taxă	Taxa aplicată în anul 2022	Taxa <u>propusă</u> a fi aplicată în anul 2023
1	Pentru transcrierea certificatelor de stare civilă emise de către autoritățile străine, în termen de maxim 14 zile calendaristice	114 lei	114 lei
2	Pentru emiterea de extrase pentru uz oficial, anexa 9, dovezi din actele de stare civilă, în termen de 3 zile lucrătoare	24 lei	24 lei
3	Desfacerea căsătoriei pe cale administrativă, în fața ofițerilor de stare civilă de la Serviciul Stare civilă din cadrul Direcției de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare	564 lei	564 lei
4	Emiterea cărții de identitate în termen de 3 zile lucrătoare, cu excepția celor care presupun verificări în teren sau la alte structuri (pașapoarte, D.E.P.A.B.D. București, structuri din cadrul poliției etc.)	114 lei	114 lei
5	Emiterea cărții de identitate provizorii în termen de 2 zile lucrătoare, cu excepția celor care presupun verificări în teren sau la alte structuri (pașapoarte, D.E.P.A.B.D. București structuri din cadrul poliției etc.)	56 lei	56 lei
6	Acordarea vizei de reședință în termen de 2 zile lucrătoare	56 lei	56 lei
7	Emiterea de dovezi pe linie de evidență a persoanelor în termen de 2 zile lucrătoare	24 lei	24 lei
8	Taxă specială în vederea eliberării în regim de urgență a următoarelor documente: - certificate de stare civilă (naștere, căsătorie, deces) în locul celor pierdute, sustrase, distruse sau deteriorate; - extrase multilingve ale actelor de stare civilă (naștere, căsătorie, deces)		50 lei (termen de eliberare maximum 24 ore)
9	Taxă specială pentru schimbarea numelui pe cale administrativă		100 lei
10	Multiplicare documente la solicitarea cetățenilor care sunt necesare în raporturile acestora cu Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare	1 leu/pagină	1 leu/pagină

Taxele speciale arătate mai sus, nu se referă la următoarele categorii de persoane fizice sau juridice:

- cu referire la pct. 2, 7 și 10 - instituțiile publice nu achită taxe speciale;
- cu referire la pct. 1 - persoanele care fac dovada cu adeverință medicală că au nevoie de certificatul de stare civilă urmare a transcrierii acestuia, pentru internare într-o unitate medicală de urgență, efectuarea de analize medicale sau intervenții chirurgicale de urgență;
- cu referire la pct. 4, 5 și 6 - cu ocazia alegerilor, referendumului etc., astfel încât cetățenii să își poată exercita dreptul de vot;

- cu referire la pct. 4, 5, 6, 8 și 10 - persoanele care fac dovada cu adeverință medicală că au nevoie de actele de identitate pentru internare într-o unitate medicală, sau se află într-o unitate medicală, pentru a efectua tratament de specialitate sau intervenții chirurgicale de urgență.

Exceptarea de la plata taxei speciale pe linie de stare civilă 1,2, 8 și 10 se face de ofițerul de stare civilă, dacă sunt îndeplinite condițiile arătate în prezenta.

Exceptarea de la plata taxei speciale pe linie de evidență a persoanelor, se face pe baza unei cereri și a documentelor doveditoare depuse de către solicitant (sau reprezentant legal). Cu ocazia alegerilor, referendumului etc., taxele prevăzute la pct. 4, 5 și 6 nu se vor încasa în ziua premergătoare și în ziua alegerilor, referendumului etc., astfel încât cetățenii să își poată exercita dreptul de vot.

Taxele speciale de la punctele 4, 5, 6 și 7 au mai fost aplicate în anul 2011 și, parțial, în anul 2012, aplicarea lor fiind suspendată urmare a acțiunilor în contencios administrativ introduse de Instituția Prefectului a Județului Satu Mare.

În acest sens, prin sentința civilă nr. 1796/2012/CA, pronunțată în dosarul nr. 3482/83/2011 de Tribunalul Satu Mare, *s-a respins acțiunea în contencios administrativ formulată de reclamantul Prefectul Județului Satu Mare referitoare la anularea taxelor speciale de la punctele 4, 5, 6 și 7, prevăzute în H.C.L. nr. 18/31.01.2011 pentru modificarea H.C.L. nr. 105/27.05.2010.*

Prin decizia civilă nr. 3835/2012-RCA pronunțată în dosarul nr. 9025/83/CA/2011 de Curtea de Apel Oradea – Secția a II Civilă de Contencios Administrativ și Fiscal, *s-a admis recursul declarat, respingând acțiunea în contencios administrativ formulată de Instituția Prefectului Județului Satu Mare împotriva părâtei Consiliul Local Satu Mare, cu privire la taxele speciale care au fost introduse prin H.C.L. nr. 111/26.05.2011.* Anexăm copiile celor două hotărâri judecătorești.

Având în vedere cele de mai sus, dacă nu sunt obiecții la observațiile arătate, propunem ca taxele speciale care au fost aplicate în anul 2022, să se aprobe și să se mențină și pentru anul 2023.

Datorită faptului că avem numeroase solicitări din partea cetățenilor, pentru eliberarea certificatelor de stare civilă (naștere, căsătorie, deces) în regim de urgență, cu taxă de urgență și având în vedere faptul că termenul legal de soluționare a cererilor este de 30 de zile, propunem aprobarea eliberării certificatelor de stare civilă (naștere, căsătorie, deces) în regim de urgență, în termen de maxim 24 ore, cu plata unei taxe de urgență în cuantum de 50 lei/solicitare. Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare, achiziționează certificatele de stare civilă de la Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a Județului Satu Mare.

Numărul certificatelor de stare civilă eliberate de Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare, în locul celor pierdute, sustrate, distruse sau deteriorate, deci nu ca urmare a înregistrării actelor de stare civilă, se prezintă astfel:

	Certificate de naștere	Certificate de căsătorie	Certificate de deces
2019	3319	451	166
2020	2722	318	170
2021	2547	373	231

Cu privire schimbarea numelui pe cale administrativă, propunem plata unei taxe în cuantum de 100 lei/solicitare, întrucât procedura implică un volum mare de muncă, respectiv îndrumarea persoanei, verificarea actelor care au fost depuse, completarea publicației pentru Monitorul Oficial, solicitarea extraselor de uz oficial de pe actele de stare civilă etc.

Rezultatul verificărilor se consemnează într-un referat care va cuprinde date referitoare la statutul civil, motivele reale rezultate din verificări, precum și propuneri asupra oportunității aprobării sau respingerii cererii. După primirea dispoziției, ofițerul de stare civilă, înscrie mențiunile pe marginea actelor de stare civilă, schimbă certificatele de stare civilă, comunică organelor abilitate modificările intervenite. Schimbarea numelui pe cale administrativă este o activitate care se face la solicitarea persoanelor, din dorința acestora și pentru care ofițerul de stare civilă trebuie să lucreze cel puțin 61 de ore.

Menționăm faptul că Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a Județului Satu Mare percepe o taxă pentru schimburile de nume, numită taxă studiu dosar.

Veniturile realizate vor fi utilizate de către Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare, în următoarele scopuri:

- întreținerea spațiilor în care își desfășoară activitatea Direcția de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare;
- întreținerea sistemului informatic și a programelor implementate;
- achiziționarea de tehnică de calcul, mijloace de inventar, piese de schimb, bunuri și materiale consumabile, programe informatice noi, rechizite și birotică necesare desfășurării activității Direcției de Evidență a Persoanelor a Municipiului Satu Mare.

Taxa pentru deplasarea ofițerului de stare civilă a fost propusă având în vedere răspunsurile arătate în adresa nr. 43.254/3.09.2019, emisă de Secretarul Municipiului, adresa nr. 60.213/13.12.2019, emisă de Secretarul general al Municipiului, respectiv adresa comună emisă de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, înregistrată sub nr. 160688/MLPDA/164898/4.12.2019 și Direcția pentru Strategii și Reforme în Administrația Publică, înregistrată sub nr. 31887/DSRAP/4.12.2019. Toate aceste adrese, vor fi depuse în format letric la Direcția Impozite și Taxe Locale.

Venituri aduse bugetului local din activitatea curentă a Serviciului de Evidență a Persoanelor și Ghișeu Unic, conform O.G. nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 21 din O.G. nr. 84/2001, veniturile aduse bugetului local de către serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor fără personalitate juridică, se realizează prin activitatea de eliberare documente, valorificarea formularelor utilizate în procesul de eliberare a acestora și prin furnizarea, în condițiile legii, a datelor referitoare la persoană. În continuare, art. 21[^]1 prevede următoarele **„contravaloarea cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii se constituie ca venit propriu al serviciului public comunitar de evidență a persoanelor, emitent al acestor documente sau al bugetului local în cazul în care serviciul nu are personalitate juridică.”**

Baza de calcul pentru stabilirea taxelor pentru eliberarea documentelor și pentru furnizarea datelor din registrele administrate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor se avizează de către Consiliul Concurenței și se supune aprobării Guvernului de către Ministerul Administrației și Internelor, pe baza propunerilor Direcției de Evidență a Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date București.

În anul 2006 s-a stabilit contravaloarea cărții de identitate (7 lei), a cărții de identitate provizorii (1 leu), respectiv a taxei furnizare date referitoare la persoană (1 leu/informație/persoană).

Cu titlu orientativ precizăm că, în conformitate cu datele extrase din SNIEP, în cursul anului 2021 au fost emise un număr de 13.986 cărți de identitate, 686 cărți de identitate provizorii, s-a interogată baza de date pentru un număr de 1.470 solicitări furnizări date [dintre care, o mare parte pentru instituții publice, care sunt exceptate de la plata taxelor conform art. 11 alin. (3) din O.U.G. nr. 97/2005, republicată cu completările și modificările ulterioare].

Materialele necesare producerii cărților de identitate, cărților de identitate provizorii și cărților de alegător, precum și elementele de particularizare aplicabile prin ștanțare pe cartea de identitate provizorie se achiziționează, în condițiile legii, de către Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcție, și se distribuie gratuit serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor.

Imprimarele tipizate și tipăriurile înseriate necesare în activitatea de eliberare a cărților de identitate, precum și stampilele care se aplică pe cartile de identitate provizorii se confecționează de Tipografia Ministerului Administrației și Internelor și se distribuie gratuit serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, prin Direcție.

Nr. Crt.	Denumire taxă	Valoare taxă
1	Contravaloare carte de identitate	7 lei
2	Contravaloare carte de identitate provizorie	1 leu
3	Furnizare date referitoare la persoană	1 leu

În acest sens, propunem spre analiză, iar dacă se consideră oportun și spre aprobare.

Director executiv,
Dr. Ionel Torja

Sef serviciu SEPGU,
Jr. Mustea Crina-Maria



Red/dact./I.Torja/2 ex.



Cert. nr: JAEU/08/11097

